

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט בחשוון התשע"ז

20 בנובמבר 2016

סימוכין: 222282

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 20/11/2016

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חברת ועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 21/09/16

נתקבל בועדת הפטור ביום 21/09/16

השלמות 08/11/2016 ומיום 10/11/2016

בקשה מס': 586552

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם הסוכנות היהודית לצורך הפעלת תכנית חפציב"ה חינוך פורמאלי ציוני יהודי בבריה"מ לשעבר, לתקופה שמיום 01/09/16 ועד ליום 31/08/17, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

21,724,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם הסוכנות היהודית, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 20/11/16 ועד ליום 28/2/17.

א. על המשרד להעביר ממצאי הבדיקה לגבי אופן העסקת המורים השליחים ועלותם, כמו גם סוגיות נוספות הנוגעות לפיקוח ובקרה על אופן ביצוע הפרויקט לסגן בכיר לחשבת הכללית, הרפרנט למשרד, וזאת עד לא יאוחר מיום 15/2/17.

ב. המשרד יודא שהסוכנות היהודית התחייבה כי התקשרויותיה עם צדדים נוספים, ככל שהן נובעות מן ההתקשרות עם המדינה, תעשינה במכרז.

היקף ההתקשרות המאושר:

7,241,334 ₪ כולל מע"מ

הערות ונימוקים:

1. המשרד מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית עבור הפעלת תכנית חפציב"ה - "חינוך פורמאלי ציוני-יהודי בבריה"מ לשעבר" כאשר כרגע קיים תקציב של 19,224,000 ₪. מטרת התוכנית הינה חיזוק הזהות היהודית בקרב יהודים צעירים במדינות בריה"מ לשעבר, והקשר שלהם למדינת ישראל. התוכנית כוללת שיגור והפעלה של מורים ושליחים אשר מקיימים פעילויות חינוכיות בבתי"ס בבריה"מ לשעבר, לתלמידים ולבני משפחותיהם. התוכנית מפעילה גם תכניות חינוך בלתי פורמאליות המשתלבות עם מערך הפעילות הפורמאלי במטרה להשלים את הפעילות בבתי הספר ולהעשיר אותה.

2. לאחר נפילת "מסך הברזל" המשרד התקשר עם מנהלת נתיב וזו הפעילה את התוכנית עד לשנת 2003. משנת 2003 ועד לשנת 2006, המשרד הפעיל את התוכנית במשותף עם הסוכנות, כאשר כל צד מממן 50% מהיקף התוכנית. החל משנת 2006, המשרד התקשר עם הסוכנות לצורך הפעלת התוכנית, כאשר המימון כולו מגיע מהמשרד. בשנת 2009 נערכו שינויים באופן שבו התוכנית עובדת, כך שרשתות החינוך בבריה"מ לשעבר לוקחות חלק פעיל יותר בתפעול התוכנית.

3. ההתקשרות הראשונה עם הסוכנות היהודית לצורך הפעלת התוכנית על פי המתווה החדש החלה ביום 21.10.09, ומאז הוארכה מעת לעת על ידי המשרד לתקופות של שנה עד ליום 31.08.13, בחיקף שנתי של 10-13 מיליון ₪.

4. ביום 25.08.13 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל את הארכת ההתקשרות עבור התקופה שמיום 01.09.13 ועד ליום 31.08.14 כאשר השתתפות המשרד עמדה על סך של 11,360,000 ₪.

5. ביום 25.05.14 אישרה ועדת הפטור הרחבת ההתקשרות בחיקף של 2,000,000 ₪, עבור התקופה שמיום 15.05.14 ועד ליום 31.08.14.

6. ביום 07.09.14 אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות עבור התקופה שמיום 07.09.14 ועד ליום 31.08.15 בעלות של 13,364,980 ₪.

7. ביום 08.09.15 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל את הארכת ההתקשרות עבור התקופה שמיום 08.09.15 ועד ליום 31.08.16 בעלות כוללת של 12,080,000 ₪.

8. במסגרת הפניות לאישור ההתקשרויות שנעשו במשך השנים, דווח על מספר תהליכים שנועדו לפקח על ביצוע התוכנית ולמדוד אותה:

2

ביום 15.08.10 הוגש לוועדת הפטור נייר עמדה שתיעד תהליך שנערך יחד עם היחידה המקצועית, ובחן את נחיצות התוכנית, את יעילותה, ואת האופן בו נקבעים הפרמטרים להצלחה. מנייר העמדה עלה כי התוכנית פועלת באופן יעיל מבחינה כלכלית, וכי המשרד קבע פרמטרים לבחינת הצלחתה.

9. בעת הפנייה לאישור החתקשרות עבור שנת הלימודית תשע"ב דווח כי משרד החינוך קבע נוהל מפורט לביצוע בקרה; רשתות החינוך שבהם התוכנית פועלת נדרשים להעביר דיווח חתום על ידי רו"ח בדבר התשלומים שביצעו למורים, ומשרד החינוך יוכל לבחון את מהימנות הדיווח.

10. מטח התוכנית במשרד הוא האמון על הפיקוח ותבקרה של התוכנית מן הפן הפדגוגי. המטח עוקב באופן רציף אחרי הדיווחים של המורים אודות פעילותם, ההישגים של התלמידים, והרשמים של מנהלי בתי הספר, התלמידים והמשפחות. יובהר כי המטח מפקח באותו אופן גם על הפעילות החינוכית הבלתי פורמאלית המתבצעת במסגרת התוכנית. בנוסף, מעת לעת המשרד בוחן לעומק תכניות בלתי פורמאליות באופן ממוקד כפי שנעשה לאחרונה לתוכניות מסע שורשים, ותל עם.

11. היקף התקציב המובא לאישור גדל השנה מכיוון ששתיים מהתוכניות שתוקצבו עד כה ממקורות אחרים צורפו לתכנית העבודה על מנת להסדיר את הבקרה על התוכנית; במבנה החדש, מטח התוכנית ייפקח מן הפן הפדגוגי גם על שתי התוכניות האלה.

12. המורים המועסקים בתוכנית נחשבים לעובדי משרד החינוך לכל דבר ועניין.

13. לעמדת המשרד, הסוכנות היא בעלת ניסיון וכישורים בהפעלת מערכות של חינוך יהודי בגולה. בנוסף, היא פרוסה ומרושתת ברחבי בריה"מ לשעבר באופן המאפשר לה להפעיל את התוכנית באופן מיטבי. עם זאת, נבחנה מעת לעת התקשרות לצורך הפעלת התוכנית מול שני גופים אפשריים נוספים:

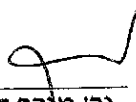
א. החסותדרות הציונית אינה פעילה בשטחי בריה"מ לשעבר. בהתאם, בבדיקה שהתקיימה עם מר דובדבני, ראש החסותדרות הציונית, הוא הבחיר שלהסותדרות אין תשתית ובסיס לוגיסטי להפעלת התוכנית בשנה"ל תשע"ז.

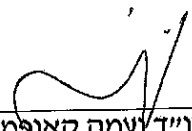
ב. נתיב דחו את ההצעה בטענה שאינם מסוגלים לכך בשלב זה.

14. ההתקשרות מבוקשת לפי תקנת הפטור ממכרז סעיף 19(3)(א) – התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות. זאת בהתאם לחוות הדעת של היועצת המשפטית של המשרד, כי התוכנית עולה בקנה אחד עם הנאמר באמנה בין ממשלת ישראל לסוכנות היהודית.

15. אישור זה להארכת ההתקשרות עבור שנת הלימודים תשע"ז אינו מבטל את אחריות המשרד לבחון אפשרות עתידית להתקשרות עם נתיב בנושא, כיוון שזו לא שללה היתכנות עתידית להפעלת התכנית.


עו"ד ירון גולן


גב' מירב קדם


עו"ד נעמה קאופמן-פס